EL VERDADERO COSTE DE LA AUSTERIDAD Y LA DESIGUALDAD

Estudio de caso: Países Bajos

Cuando a finales de 2008 se intensificó la crisis financiera, varios bancos y compañías de seguros holandesas necesitaron ayuda financiera del gobierno holandés. Se les concedió una cantidad total equivalente a casi el 30 por ciento del PIB del país, entre capital, garantías y alivio de la deuda. Actualmente, todavía existe el riesgo de que 80.000 millones de euros no sean enteramente devueltos, una cifra equivalente a casi el 15 por ciento del PIB.[1]

Al principio, el gobierno holandés permitió que su presupuesto absorbiera el impacto económico de las medidas de rescate financiero, así como de la caída de las exportaciones y los beneficios. El déficit presupuestario como porcentaje del PIB se incrementó en 2009 y 2010, superando el cinco por ciento.

El gobierno holandés ha respondido con cautela al aumento de sus deudas, con la adopción de unas medidas de austeridad que no han sido auspiciadas por los organismos internacionales, sino que forman parte de la agenda nacional. El aumento de los impuestos es una de las partes más importantes del programa de austeridad holandés, cuyas medidas corresponden en un 43 por ciento a impuestos y en un 57 por ciento a recortes del gasto. La primera respuesta de los Países Bajos para abordar el déficit ha sido incrementar los impuestos, antes de empezar a reducir el gasto. Históricamente, los niveles de desigualdad y pobreza en Holanda han sido relativamente bajos. Sin embargo, el aumento del desempleo y los recortes de la protección social – especialmente de las guarderías – auguran dificultades económicas para los sectores más pobres de la sociedad. El número de personas que viven en la pobreza ya ha empezado a aumentar.

El impacto de las medidas de austeridad

En 2011 el gobierno comenzó a adoptar medidas de austeridad, divididas en varias rondas de recortes presupuestarios y aumentos de los impuestos. Está previsto que estas medidas se apliquen entre 2011 y 2017 y supondrán, de media, 7.000 millones de euros anuales, el equivalente a más del 1 por ciento del PIB; el ahorro total será de 48.000

millones de euros, un 7 por ciento del PIB. 2013 será un año especialmente duro, en el que las medidas de austeridad alcanzarán los 15.000 millones de euros, de los cuales el setenta y cinco por ciento (12.000 millones de euros) procederán del aumento de los impuestos,[2] que seguramente afectarán más a los sectores de población con bajos ingresos (la media en años anteriores había sido de cerca del 40 por ciento o 3.000 millones de euros, de un ahorro total de 7.000 millones de euros).

La deuda nacional de los Países Bajos como porcentaje del PIB pasó del 45,3 por ciento en 2007 al 71 por ciento a finales de 2012.[3] Según las previsiones, en 2013 y 2014 el déficit presupuestario holandés expresado como porcentaje del PIB seguirá estando por encima del umbral del 3 por ciento acordado con el resto de los miembros de la Eurozona. Con el objetivo de alcanzar ese objetivo de déficit en 2014, se han anunciado nuevas medidas de austeridad por valor de más de 6.000 millones de euros.

A pesar de la fortaleza económica del país, cuyo superávit por cuenta corriente está ahora mismo en niveles máximos, y sus elevados niveles de ingresos y productividad en comparación con otros países de la UE, el ambiente general en los Países Bajos es sombrío. La confianza de los consumidores, especialmente en relación a su futuro financiero, descendió hasta un mínimo histórico a principios de 2013[4] – un nivel de confianza muy por debajo de la media de la Eurozona, y cercano al de países como España, Portugal y Grecia.[5]

Según el Nibud (Instituto Naciobal de Información Financiera Familiar), casi el 45 por ciento de los holandeses tienen dificultades para vivir con su presupuesto: “En un momento dado, la gente tiene tan poco dinero que no puede pagar sus facturas. Entonces aumentan los retrasos en los pagos y la gente se mete en un círculo vicioso”. [6]

En 2012, 84.000 personas solicitaron el alivio de sus deudas, lo cual supone un 11 por ciento más que en 2011 y el doble que en 2008.[7]

Una de las principales causas es el precio de la vivienda, que ha caído más del 18 por ciento desde agosto de 2008.[8] A mediados de la década de los 90, los precios de la vivienda aumentaron considerablemente, financiados por hipotecas que normalmente sobrepasaban el precio de mercado de las viviendas en cantidades desconocidas en otras zonas de Europa. El resultado es que actualmente los Países Bajos tienen uno de los niveles de deuda privada más elevados del mundo. Gran parte de esta deuda ha sido atraída desde el extranjero por bancos holandeses y, aunque la deuda es fija, los precios de la vivienda no lo son. Debido a la caída de los precios, a principios de 2011 había un millón de propietarios cuya hipoteca era superior al valor de su casa.[9] Se trata sobre todo de jóvenes que compraron su casa en un momento en que los precios de mercado estaban en su punto álgido.[10]

La riqueza de los ciudadanos holandeses ha disminuido (ya que está invertida en sus viviendas), mientras que su deuda se mantiene en niveles máximos. A principios de 2008, una familia media [11] poseía una

riqueza[12] de 50.000 euros, pero a principios de 2011, esta cifra ya había caído hasta los 29.000 euros, un descenso de más del 40 por ciento.[13] Desde entonces el precio de la vivienda no ha dejado de bajar, en más de un 8 por ciento sólo en 2012.[14]

Durante mucho tiempo, la tasa de paro en los Países Bajos se ha mantenido en niveles relativamente bajos – por debajo del 5,5 por ciento desde 1997 – pero desde hace poco ha empezado a aumentar vertiginosamente. Durante el segundo trimestre de 2013, el número de personas ocupadas descendió en 147.000 personas respecto al mismo periodo de 2012, lo cual supone una caída del 1,9 por ciento, la mayor desde 1995.[15] En julio de 2013 el paro ya había alcanzado el 8,5 por ciento, cuando sólo seis meses antes era del 7,2 por ciento.[16] Las bancarrotas también han alcanzado niveles máximos; la media de los tres meses entre enero y marzo de 2013 se mantuvo en 734, la cifra más alta desde que empezaron los registros en 1981.[17]

La renta familiar disponible de los hogares holandeses disminuyó en 2012 por quinto año consecutivo, con una caída del 3,2 por ciento, la mayor desde que empezaron los registros en 1982. Esto se debe al aumento del desempleo y de los impuestos, así como al incremento del coste de los seguros sanitarios, de las cuotas a la seguridad social y a la subida de la inflación.[18]

Además, tampoco las pensiones han aumentado al mismo ritmo que la inflación en los últimos años. En 2013, sesenta y ocho fondos de pensiones, incluyendo algunos de los más grandes de los Países Bajos, han reducido las prestaciones de 1,1 millón de jubilados entre un 0,5 y un 7 por ciento (una media del 1,9 por ciento). Podrían ser necesarios más recortes en 2014.[19]

La pobreza se ha incrementado desde 2008. Actualmente, el 7,8 por ciento de la población está en riesgo de pobreza.[20] El porcentaje de niños en riesgo de pobreza es bastante superior, del 11 por ciento en 2011, un 2 por ciento más que en 2010.[21] Entre 2010 y 2011, el número de niños en riesgo de pobreza aumentó de 55.000 a 371.000.[22] La mayoría de las personas pobres son mujeres (400.000 mujeres frente a 367.000 hombres), debido a que las mujeres son mayoría entre las familias monoparentales y los mayores de 65.[23]

Actualmente, 70.000 personas reciben alimentos gratuitos en los bancos de alimentos (‘Voedselbank’); en 2012, esta cifra se incrementó considerablemente, con aumentos del 60 por ciento en Amsterdam y el 30 por ciento en la ciudad de Tilburg.[24] Debido al aumento de la demanda y el descenso de la oferta, y a medida que las organizaciones reducen sus residuos alimentarios, la calidad de la comida disponible ha disminuido (es menos saludable y menos fresca), mientras la lista de espera de personas necesitadas de ayuda se ha incrementado.[25]

Las mujeres son las principales perjudicadas por los recortes en los servicios de guardería. Aunque no existen datos fiables sobre el número de mujeres que están abandonando el mercado laboral, resulta evidente que muchos niños han dejado de ir a la guardería. Además de las

consecuencias que esto tiene para la indenpendencia de las madres trabajadoras y sobre todo para las madres solteras, que están especialmente expuestas a la pobreza, no debemos olvidar que la guardería desempeña un papel fundamental en la etapa inicial de la educación. Las guarderías son especialmente importantes para que aquellos niños cuya lengua materna no es el neerlandés aprendan el idioma.[26]

En los próximos años, los recortes presupuestarios recaerán sobre todo en el sector sanitario y el sistema de protección social. El nuevo gobierno Rutte II (segunda coalición) enfocará hacia estos sectores la mayor parte de su programa de austeridad de 15.750 millones de de euros, de los cuales 5.000 millones corresponderán al sector sanitario y 7.250 millones a la protección social.[27]

Dos tercios de los médicos generalistas holandeses han observado que los pacientes que no pueden pagarse la medicación que les recetan optan por dejar de tomar los medicamentos que necesitan. No sólo ha disminuido el poder adquisitivo, sino que las tarifas del sector sanitario han aumentado. El setenta por ciento de los médicos generalistas afirman que se trata de un fenómeno nuevo que no existía hasta hace dos años.[28]

La ayuda oficial al desarrollo (AOD) también ha sufrido recortes, que ascendieron a 4.600 millones en 2011. En 2010, el primer gobierno de coalición (Rutte I) aplicó un recorte estructural de 800 millones de euros, reduciendo el porcentaje del PIB que los Países Bajos destinan a la AOD del 0,8 al 0,7 por ciento.[29] El segundo gobierno de coalición (Rutte II) ha añadido otro recorte estructural de 1.000 millones de euros. La cooperación holandesa en el exterior ha caído del 0,82 por ciento de la RNB en 2009 al 0,75 por ciento en 2011.[30] Además, los costes públicos de la política internacional sobre el clima se financian ahora con el presupuesto de AOD.[31] Tras el recorte de 1.000 millones de euros anuales aplicado por el gobierno anterior, el gasto holandés en desarrollo se reducirá en otros 1.000 millones de euros anuales en 2014 (de un presupuesto total que actualmente es de 4.000 millones). Y, a partir de 2017, los recortes serán de 1.250 millones de euros, sin contar con que el presupuesto para las políticas sobre el clima se financiarán con lo que quede del presupuesto de ayuda. Se prevé que los costes de estas políticas se incrementarán hasta alcanzar aproximadamente los 1.200 millones de euros en 2020, lo cual significa que en 2017 los recortes de los Países Bajos en ayuda al desarrollo superarán los 2.000 millones de euros, la mitad del actual presupuesto de AOD. Así, los Países Bajos están a punto de dejar atrás un compromiso que ha respetado durante mucho tiempo: dedicar al menos el 0,7 por ciento de la RNB a la AOD. Los actuales recortes suponen que el presupuesto holandés de AOD caerá desde su máximo del 0,8 por ciento en 2010 a sólo el 0,55 por ciento en 2014, y es muy posible que el porcentaje dedicado a AOD siga desplomándose a partir del año 2017.

Un impacto desigual

Aunque la desigauldad de ingresos después de impuestos y transferencias en los Países Bajos resulta menos evidente que en otros países de Europa occidental y central, lo cierto es que es ligeramente superior a la de los países escandinavos.[32]

Desde la década de los 80, la desigualdad de ingresos se ha ido incrementando lentamente en la mayoría de los países de la OCDE. Sin embargo, en los Países Bajos el aumento de la desigualdad ha sido más pronunciado. En la OCDE, la variación media anual de los ingresos para el decil más pobre estaba 0,6 puntos porcentuales por debajo de la del decil más rico (1,3 por ciento y 1,9 por ciento respectivamente. En los Países Bajos la variación era de casi del doble, con 1,1 puntos porcentuales (0,5 por ciento y 1,6 por ciento respectivamente).[33]

No obstante, una comparación reciente de los países europeos ha revelado que la desigualdad en la distribución de la riqueza de los Países Bajos es significativamente superior a la de otros países europeos, y sólo Polonia es más desigual en este aspecto.[34]

NOTAS

[1] 'Credit Crisis', Algemene Rekenkamer [Tribunal de Cuentas de los Países Bajos], http://kredietcrisis.rekenkamer.nl/en/interventies

[2] Centraal Planbureau (2013) 'Centraal Economisch Plan 2013' [Plan Económico Nacional 2013], p.64, http://www.cpb.nl/publicatie/centraal-economisch-plan-2013

[3] Centraal Bureau voor de Statistiek [Oficina Nacional de Estadística], 'Overheid; overheidssaldo en overheidsschuld' [Gobierno, saldo de las administraciones públicas y deuda], 28 de junio de 2013, http://statline.cbs.nl/StatWeb/publication/default.aspx?DM=SLNL&PA=81194ned&D1=4-10%2c12-13&D2=a&D3=49%2c53%2c54&HDR=G2%2cG1&STB=T&VW=T

[4] 'Consumer confidence at historic low', Economic Monitor, 21 February 2013, Central Bureau of Statistics, http://www.cbs.nl/nl-NL/menu/themas/inkomen-bestedingen/publicaties/artikelen/archief/2013/2013-02-21-m10.htm

[5] Centraal Planbureau (2013) op. cit., p.27, Figure 2.5

[6] 'Nibud: helft bijna kopje' [Nibud: almost half are under water], *De Telegraaf*, 9 January 2013, onderhttp://www.telegraaf.nl/overgeld/21206300/__Nibud__helft_bijna_kopje_onder__.html

[7] NVVK (2012) 'Jaarverslag' [Annual Report], http://www.nvvk.eu/images/pdfs/Jaarverslag%20NVVK%202012.pdf

[8] 'House prices nearly 5 percent down from one year previously', Economic Monitor, 19 August 2013, Central Bureau of Statistics, http://www.cbs.nl/en-GB/menu/themas/dossiers/conjunctuur/publicaties/conjunctuurbericht/inhoud/maand/2013-08-19-m11.htm

[9] *ibid*.

[10] 'More than one million households have 'underwater' mortgages', web magazine, 22 March 2013, Central Bureau of Statistics, http://www.cbs.nl/en-GB/menu/themas/inkomen-bestedingen/publicaties/artikelen/archief/2013/2013-3802-wm.htm

[11] Dado que la distribución de la riqueza es enormemente desigual, presentamos la mediana. La renta media era de 162.000 euros, lo cual se debe sobre todo a que un pequeño porcentaje de la población acapara una gran cantidad de riqueza.

[12] Definida como la resta de posesiones menos pasivos.

[13] 'Welvaart in Nederland: Inkomen, vermogen en bestedingen van huishoudens en personen' [Prosperity in the Netherlands: Income, wealth and spending of households and people], Central Bureau of Statistics, http://www.cbs.nl/NR/rdonlyres/65CD877E-55FF-48C8-8629-A5D87B9E0B27/0/2012welvaartinnederland.pdf

[14] 'House prices more than 8 percent down from twelve months previously', Economic Monitor, 21 March 2013, Central Bureau of Statistics, http://www.cbs.nl/en-GB/menu/themas/dossiers/conjunctuur/publicaties/conjunctuurbericht/inhoud/maand/archief/2013/2013-03-21-m11.htm

[15] 'Economic contraction 0.2 percent', press release, 14 August 2013, Central Bureau of Statistics, http://www.cbs.nl/en-GB/menu/themas/dossiers/conjunctuur/publicaties/artikelen/archief/2013/2013-052-pb.htm?Languageswitch=on

[16] 'Unemployment further up', press release, 18 July 2013, Central Bureau of Statistics, http://www.cbs.nl/en-GB/menu/themas/dossiers/conjunctuur/publicaties/artikelen/archief/2013/2013-048-pb.htm

[17] 'Many bankruptcies', Economic Monitor, 10 April 2013, Central Bureau of Statistics, http://www.cbs.nl/en-GB/menu/themas/veiligheid-recht/publicaties/artikelen/archief/2013/2013-04-10-m07.htm

[18] 'Available household income 3.2 percent down in 2012', press release, 29 March 2013, Central Bureau of Statistics, http://www.cbs.nl/en-GB/menu/themas/dossiers/conjunctuur/publicaties/artikelen/archief/2013/2013-022-pb.htm

[19] 'Kortingen pensioenfondsen: 68 pensioenfondsen rapporteren aan DNB een korting per 1 april 2013' [Reductions to pension funds: 68 pension funds report reductions, 1 April 2013], De Nederlandsche Bank, http://www.dnb.nl/nieuws/nieuwsoverzicht-en-archief/nieuws-2013/dnb285723.jsp

[20] El límite de los bajos ingresos se corresponde con el umbral de la pobreza. El límite de los bajos ingresos representa un nivel fijo de poder adquisitivo y se ajusta anualmente, pero sólo en cuanto a la evolución de los precios. El límite de los bajos ingresos para una pareja con dos hijos, calculada según los precios al consumo de 2011, se corresponde con unos ingresos disponibles por familia de 1.810 euros mensuales, frente a los 1.450 euros de una familia monoparental con dos hijos. 'More children at risk of poverty', web magazine, 27 March 2013, Central Bureau of Statistics, http://www.cbs.nl/en-GB/menu/themas/inkomen-bestedingen/publicaties/artikelen/archief/2013/2013-3805-wm.htm

[21] *ibid*.

[22] *ibid*.

[23] Sociaal en Cultureel Planbureau and Centraal Bureau voor de Statistiek (2012) 'Armoedesignalement 2012', [Poverty Survey 2012], Table 3.7, http://www.scp.nl/Publicaties/Alle_publicaties/Publicaties_2012/Armoedesignalement_2012

[24] 'Voedselbank blijft groeien' [Food banks continue to grow], 13 June 2013, NU.nl, www.nu.nl/geldzaken/3499818/voedselbank-blijft-groeien.html

[25] 'Wachtlijsten voor voedselbanken' [Waiting lists for food banks], 6 April 2012, NOS news, http://nos.nl/artikel/359578-voedselbanken-groeien-te-snel.html

[26] 'Stichting Voor Werkende Ouders' [Foundation for Working Parents], Position Paper, For Working Parents, 30 May 2013, http://www.voorwerkendemoeders.nl/nieuwsitems.php?PHPSESSID=b12c54aac0b1a62409d9b20869c25596

[27] 'Analyse economische effecten financieel kader regeerakkoord' [Economic impact analysis of the Coalition financial framework], Table 2.2, 29 October 2012, Centraal Planbureau, http://www.cpb.nl/en/publication/analyse-economische-effecten-financieel-kader-regeerakkoord

[28] 'Patiënten mijden zorg door crisis' [Patient care through avoiding emergencies], NOS news, 5 May 2013, http://nos.nl/artikel/514680-patienten-mijden-zorg-door-crisis.html

[29] 'Bijlage bij regeerakkoord VVD-CDA' [Annex to the coalition agreement CDA-VVD coalition], p. 11, http://www.rijksoverheid.nl/documenten-en-publicaties/rapporten/2010/09/30/bijlage-bij-regeerakkoord-vvd-cda.html (For the coalition agreement see: http://www.rijksoverheid.nl/documenten-en-publicaties/rapporten/2010/09/30/regeerakkoord-vvd-cda.html)

[30] 'Donor profile: Netherlands', Development Co-operation Directorate (DCD-DAC), OECD, http://www.oecd.org/dac/netherlands.htm

[31] 'Bruggen slaan' Regeerakkoord Rutte II ['Building bridges' – Rutte II coalition agreement], 29 October 2012, p72, http://www.rijksoverheid.nl/documenten-en-publicaties/rapporten/2012/10/29/regeerakkoord.html

[32] 'An Overview of Growing Income. Inequalities in OECD Countries: Main Findings', OECD, Figure 1, http://www.oecd.org/els/soc/49499779.pdf

[33] *ibid*., Table 1

[34] N. Mueller, S. Buchholz, and H-P. Blossfeld (2011) 'Wealth Inequality in Europe and the Delusive Egalitarianism of Scandinavian Countries', University of Bamberg, April 2011, http://mpra.ub.uni-muenchen.de/35307/

© Oxfam International Septiembre 2013

Este estudio de caso ha sido escrito por Rens van Tilburg. Oxfam agradece la colaboración de Marlies Filbri, Natalia Alonso, Jon Mazliah y Kevin Roussel en su elaboración. Forma parte de una serie de documentos dirigidos a contribuir al debate público sobre políticas humanitarias y de desarrollo.

Para más información sobre los temas tratados en este documento, por favor póngase en contacto con advocacy@oxfaminternational.org

Esta publicación está sujeta a copyright pero el texto puede ser utilizado libremente para la incidencia política y campañas, así como en el ámbito de la educación y de la investigación, siempre y cuando se indique la fuente de forma completa. El titular del copyright solicita que cualquier uso de su obra le sea comunicado con el objeto de evaluar su impacto. La reproducción del texto en otras circunstancias, o su uso en otras publicaciones, así como en traducciones o adaptaciones, podrá hacerse después de haber obtenido permiso y puede requerir el pago de una tasa. Debe ponerse en contacto con policyandpractice@oxfam.org.uk.

La información en esta publicación es correcta en el momento de enviarse a imprenta.

Publicado por Oxfam GB para Oxfam Internacional con ISBN 978-1-78077-449-7 en septiembre de 2013. Oxfam GB, Oxfam House, John Smith Drive, Cowley, Oxford, OX4 2JY, UK.

OXFAM

Oxfam es una confederación internacional de 17 organizaciones que trabajan juntas en 94 países, como parte de un movimiento global a favor del cambio, para construir un futuro libre de la injusticia que supone la pobreza. Para más información por favor escriba a alguna de las agencias o visite www.oxfam.org.

OXFAM